

中国潜水打捞行业协会文件

中潜协培字〔2022〕35号

关于征求《中国潜水打捞行业协会 CDSA 水下 应急救援体系建设方案》修改意见和征集 承担区域性协调中心建设单位的通知

各会员单位、分支机构：

根据《“十四五”国家应急体系建设规划》关于引导社会应急力量有序发展的部署要求，按照协会 2018 年以来研究推进 CDSA 水下应急救援体系系列会议安排，协会起草了《中国潜水打捞行业协会（CDSA）水下应急救援体系建设方案（草案）》，现发你们征求修改意见，并征集牵头承担区域性协调中心建设的单位。如对方案有修改意见，请于 4 月 15 日前书面反馈（加盖单位印章）至协会指定邮箱；有意愿牵头承担区域协调中心建设的单位，于 5 月 15 日前向协会提出书面申请报告（加盖印章）。

联系人：崔士勇 010-65299728，邮箱：csy@cdsca.org.cn。

附件：1.中国潜水打捞行业协会 CDSA 水下应急救援体

系建设方案

2.申请承担 CDSA 水下应急救援体系区域协调中心建设单位的报告（模板）



附件 1

中国潜水打捞行业协会 CDSA 水下应急救援体系建设方案

为服务国家应急救援事业发展，聚合行业水下应急救援力量资源，引导协会会员单位规范有序有力参加应急救援、抢险救灾工作，保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定，根据国务院印发的《“十四五”国家应急体系规划》（国发〔2021〕36号），结合潜水救捞行业发展实际，协会拟组建 CDSA 水下应急救援体系（以下简称 CDSA 救援体系），特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于社会应急救援力量建设重要论述精神，坚持“以

人民为中心”的发展理念，积极助力国家“全灾种、大应急”发展格局，协会充分发挥潜水救助打捞的平台优势、专业优势，忠诚践行“服务于国家、服务于行业、服务于会员”的立会宗旨，承担起参与应急救援事业的社会责任、行业责任，为我国新时代应急救援事业创新发展做出应有贡献。

二、建设思路

协会在国家推进社会应急救援力量健康发展的政策框架内，通过搭建起政府部门水下应急救援需求与会员单位水下救援能力供给相匹配的协调中心，协调建立有利于政府部门和会员单位协调一致、合力救援的机制纽带，协调指导会员单位水下救援力量标准化、规范化建设，填补政府救援力量体系在陆地江河湖海、水库大坝、市政管隧等领域的潜水救助打捞应急力量短板，成为国家应急救援力量体系的重要辅助力量体系。

三、建设目标及推进步骤

在“十四五”规划期末，努力建设成为“覆盖全国、政府倚重、人民信赖、特色鲜明”的CDSA救援体系。2022年，主要完成CDSA救援体系的顶层设计、初步完成制度机制建设、重点完成粤港澳大湾区样板网建设；2023年完成重点区域救援网建设，同步总结建设经验、健全完善制度机制；2024年基本完成全国救援网建设，筹备CDSA救援体系正规化达标和重点救援队伍的能力评估工作；2025年完成正规化达标和重点救援队伍能力评估工作，巩固提升建设质量，力争实现最终目标。

四、建设原则

——立足实际，统筹发展。按照“潜水救援一张网、统筹协调一盘棋”的原则，根据我国江河湖海水域分布情况、会员单位住地自然分布及各自水下作业技术优势，建设区分地域、合理布局、网点联动、服务社会的 CDSA 救援体系，引导会员单位水下救援力量向专业化、规范化、区域化方向发展。

——建立机制、搭建平台。协会牵头协调建立 CDSA 救援体系与应急管理系统之间的信息互通、协调调度机制，依托协会建立总协调中心，依托分支机构或会员单位建立区域协调中心（均不设实体机构），打通各级政府部门和会员单位水下救援队伍的建设、管理、使用、保障渠道，使政府部门救援需求与会员单位救援能力的高度融合。

——强化服务，提升能力。协会践行“服务于国家、服务于行业、服务于会员”的宗旨，为应急系统推进水下应急救援事业提供技术咨询服务，为会员单位水下救援队伍和能力建设提供技术支持、信息保障和协调指导服务，实现对水域灾害灾难就近救援、点点救援、多点增援、相邻驰援、跨区支援，更好地发挥行业协会参与社会治理功能作用、会员单位服务社会应急救援价值。

——自律管理、规范运行。CDSA 救援体系本着会员单位自愿加入的原则，结合协会行业自律管理制度，建立完善内部体系管理、运行规则、监督评估、激励褒扬等机制，强化对会员单位水下救援队伍日常建设、战备管理和现场救援方面的专业指导。

五、主要任务

CDSA 救援体系成员单位的水下救援队伍平时以培代训、以工备战，保持良好的战备状态；灾时积极请战参加救援行动，服从属地政府调度指挥，主要承担以下范围的救援任务：

- （一）海上潜水打捞应急作业及水下救援；
- （二）国家江河干线、内陆水网、湖泊和水库水（核）电大坝水下应急救援和打捞救助；
- （三）城镇建设市政工程水下应急抢险和救援；
- （四）军警民融合紧急救助、公共安全和应急救援；
- （五）参与安全生产事故和自然灾害救援中的潜水救捞行动；
- （六）为水下救援现场指挥机构提供救援方案、咨询建议和专业技术支持。

六、体系架构

CDSA 救援体系包括：统一的协调机构、统一的制度机制、统一的队伍标准、统一的形象标识和救援能力建设等 5 个方面。

（一）组织机构及职责

CDSA 救援协调机构体系按总协调中心——区域协调（分）中心——会员单位救援队伍的结构组成。

总协调中心——设在中国潜水和打捞行业协会总部，负责统筹谋划和协调推进 CDSA 救援体系建设，保持规范运行，主要履行下列职责：

- 1.建设总协调中心和指导区域协调中心建设；

- 2.建设 CDSA 救援体系信息共享平台或数据库；
- 3.协调建立 CDSA 救援体系制度机制；
- 4.协调建立应急救援队伍标准体系并推进正规化建设；
- 5.协调指导区域协调中心和救援队伍提升应急救援能力；
- 6.协调国家有关部门支持 CDSA 救援体系建设；
- 7.根据要求协助国家有关部门调水下救援力量参与国内外重大灾害事故救援工作；
- 8.统筹设计 CDSA 救援体系形象标识，向社会展示统一规范、特色鲜明的形象；
- 9.协调组织指导 CDSA 救援体系新闻宣传工作；
- 10.其他有关工作。

区域协调中心（详见附件 1-1）——设在会员单位相对集中的地区，负责协调、监督、管理和指导本区域 CDSA 救援体系日常建设、应急救援等工作，主要履行下列职责：

- 1.协调组织区域会员单位救援力量加入 CDSA 救援体系；
- 2.建设区域 CDSA 救援体系信息共享平台或数据库；
- 3.协调督导区域救援队伍落实日常管理、战备值班、培训训练和战时救援等有关机制；
- 4.协调区域内政府及有关部门将会员单位救援队伍纳入当地应急救援力量一体化建设；
- 5.关注搜集区域海（水）域灾害事故信息并及时通告各救援队伍，并指导做好救援准备工作；

6. 根据要求协助当地政府及有关部门组织救援队伍赶赴灾害灾难现场救援；

7. 监督指导救援队伍规范使用 CDSA 救援体系形象标识；

8. 组织宣传区域会员单位救援队伍日常建设、培训训练、演练竞赛、应急救援事迹；

9. 协调参加本区域应急部门、国家综合性消防救援队伍组织的联合救援演练、救援技能竞赛等；

10. 其他有关工作。

救援队伍——以从事专业救捞、水下作业的会员单位（含培训机构）自主建队为主、合作建队为辅，主要履行下列职责：

1. 平时按 CDSA 救援体系有关制度、要求，接受两级协调中心的业务监督指导，与属地政府及有关部门协调联络，落实日常战备，加强培训演练，关注灾情动态，随时做好参加水下救援准备工作；

2. 遇有灾害事故，第一时间向区域协调中心报告有关情况，组织救援力量赶赴事发现场参与救援，服从属地政府及有关部门现场指挥，在确保救援人员自身安全的前提下，科学实施救援。

（二）制度机制

围绕 CDSA 救援体系机构设置、职责分工、队伍管理、战备建设、训练演练、工作制度、协调机制、调度动用、救援行动、救援安全、救援总结等方面，建立一整套体系内纵向衔接紧密、体系外横向联络顺畅，保障平时生产战备、保证战时高效救援的

配套制度机制文件。

（三）队伍标准

运用协会行业自律管理体系建设经验，结合水下应急救援任务实际，建立 CDSA 救援体系救援队伍建设规范（标准）、能力检验评估办法等标准化文件。

（四）形象标识

利用协会的汉语名称、英文简称、会徽（logo）、会旗等元素，为 CDSA 救援体系统一设计队旗、服装样式，制作胸牌、臂章、背标，统一配备协会会旗，规范管理使用标识标志的具体办法。

（五）能力建设

建立 CDSA 救援体系技能培训演练、比武竞赛规则，每两年举办一次区域性水下应急救援演练机制，组织应急救援潜水培训，总结推广水下救援成功经验，推动救援队伍正规化建设和救援能力评估工作。

七、2022 年重点工作

2022 年，重点抓好 CDSA 救援体系的顶层设计、建立制度机制、成立粤港澳大湾区示范网、启动筹备重点区域水下救援网。其中，6 月底前，举行粤港澳大湾区水下救援网挂牌仪式；下半年打造粤港澳大湾区水下救援网样板，形成基本定型、可供复制的建设模式，视情确定部分重点区域协调中心的牵头单位，启动重点区域水下救援网筹备工作。

（一）征集会员意见，完善顶层设计。3 至 4 月，面向全体会

员征求《CDSA 水下应急救援体系建设方案》修改意见，征集自愿承担分协调中心建设的单位，提交协会常务理事会审议印发。

（二）建立制度机制，规范体系建设。4至5月，制定CDSA救援体系日常战备和战时救援管理办法，分章节明确总则、应急救援体系架构、单位和人员职责、日常战备、救援行动程序、协调机制、工作制度、形象标识等。6月，制定CDSA救援体系培训演练规划、比武竞赛规则。

（三）打造粤港澳大湾区水下救援网样板。6月底前，召开CDSA粤港澳大湾区水下应急救援网挂牌成立大会。年底前，协调指导粤港澳大湾区救援网样板工程建设，试运行和调整完善有关制度机制，启动重点区域水下应急救援网筹备工作。

附件 1-1

拟设立 CDSA 救援体系区域协调中心意向表

序号	区域中心	拟依托单位	救援区域
1	环渤海地区（辽宁）	分支机构或会员单位	以辽宁为主
2	京津冀地区 （北京或天津）	分支机构或会员单位	北京、天津、河北大部
3	山东地区（青岛）	分支机构或会员单位	山东省、河南、河北东南部
4	江苏地区	会员单位	江苏、上海和安徽北部
5	浙江地区	分支机构或会员单位	浙江、上海和安徽南部、江西北部
6	上海地区	分支机构或会员单位	上海、浙江东北部和江苏东南部
7	福建地区	分支机构或会员单位	福建地区
8	粤港澳大湾区（广东）	南方应急管理研究院	广东、香港、澳门地区
9	粤桂琼地区（海南）	分支机构或会员单位	广东西部、广西、海南
10	云贵川地区 （云南或贵州）	会员单位	云南、贵州和四川南部
11	河南地区	会员单位	河南省和河北北部、山西南部
12	华中地区（湖北）	分支机构或会员单位	湖北、湖南北部和江西北部、安徽南部地区
13	渝贵川地区（重庆）	分支机构或会员单位	重庆、四川东部和贵州北部

附件 2

申请承担 CDSA 水下应急救援体系
区域协调中心建设单位的报告
(模板)

中国潜水打捞行业协会:

根据协会印发的《中国潜水打捞行业协会 (CDSA) 水下应急救援体系建设方案》要求, 我单位向协会申请承担 CDSA 水下应急救援体系 XX 区域协调中心建设单位。

我单位主要具备以下优势条件:

- 一、
- 二、
- 三、

特此申请, 请协会予以考虑。

(加盖单位公章)

年 月 日